

CONSIP

Nuovi strumenti per progettazione
e lavori per la pubblica amministrazione
Appalti di Ingegneria, Architettura e Lavori

Senatore Antonio De Poli

ADP

Lunedì 21 Marzo 2022 - Sala Convegni Provincia di Padova





1

Il quadro normativo

Il quadro normativo

- Il DL n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020
- Il DL n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021

Questi due provvedimenti hanno introdotto le regole derogatorie rispetto a quanto previsto dall'art. 36 del Codice dei contratti pubblici (Codice appalti), per le procedure di affidamento, qualora i contratti o altro atto di avvio del procedimento venga adottato entro il 30 giugno 2023 (solo per appalti e lavori con importi sotto le soglie UE)



Fasce di importo



**Procedure previste
dal Codice**



**Strumenti di
negoziazione Consip**

Gli obiettivi del decreto semplificazioni

Gli obiettivi del Decreto in questione si possono riassumere in una parola "**semplificare**".

Riguardo agli appalti pubblici, il **decreto Semplificazioni** prevede:

- Semplificazioni con le norme derogatorie rispetto alle disposizioni contenute nel Codice appalti (art. 36);
- Semplificazioni con le norme che si applicano solo ad interventi finanziati con le risorse europee attivate dal Recovery Plan e con il Fondo complementare

Appalti pubblici



2

Appalti pubblici: parola d'ordine sburocratizzare

Il Decreto in questione ci consentirà di completare, nei tempi previsti, **le opere infrastrutturali di cui abbiamo bisogno**. Penso, ad esempio, alla **riduzione dei tempi dei tempi per le valutazioni di impatto ambientale** e alla **velocizzazione degli iter procedurali**.

Il nostro obiettivo è stato e rimane **contrastare l'ipertrofia normativa e la burocrazia**.

Le imprese spesso, troppo spesso, non riescono a eseguire i lavori e desistono dall'investire. Ciò che serve è uno **Stato amico dei Comuni e alleato delle imprese**.

Ecco perché - proprio qualche giorno fa - intervenendo sui rincari delle MATERIE PRIME nel settore dell'EDILIZIA **sono intervenuto chiedendo al Governo di sospendere i termini previsti dai contratti pubblici, in modo da non danneggiare le nostre imprese** che, come ribadisco, sono le nostre alleate in questa partita.



La Consip

3

L'attore principale: la CONSIP

La **Consip** è la Centrale acquisti della Pubblica Amministrazione (che fa riferimento al Mef, Ministero dell'Economia e delle finanze).

Gli acquisti della PA su strumenti **CONSIP** arrivano nel 2021 ad oltre 18,6 miliardi (+127%) rispetto al 2016, anche per il grande utilizzo degli strumenti di negoziazione.

Acquisti della Pubblica Amministrazione

2021

18,6 miliardi

(di cui 6,5 mld sul mercato elettronico)

+127%



rispetto
al 2016

L'attore principale: la CONSIP

41%

Oggi



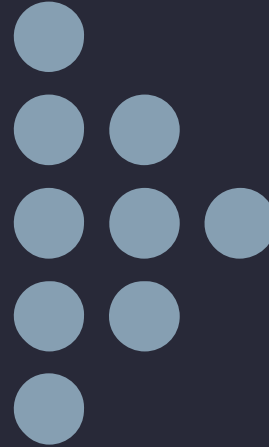
2017

24%



L'indice di copertura
della PA, rispetto ai
servizi realizzati da

CONSIP



3,3
Miliardi di
RISPARMI



L'attore principale: la CONSIP



329

lotti aggiudicati
in un anno per un valore
complessivo di
10,6 Miliardi

E' una **macchina efficiente** che lavora a pieno ritmo. **Obiettivi raggiunti:**

- Stare al di sotto del **target di 6 mesi** tra bando e aggiudicazione
- **Ridurre i tempi delle gare del 35%**
- **Maggiore semplificazione**



La pubblica amministrazione e la CONSIP

50.000

procedure di acquisto per lavori pubblici svolte da PA



52,7 miliardi

Importo complessivo

Gli operatori economici e la CONSIP

Per quanto riguarda gli operatori economici, a fine 2021, sono 163.000 quelli abilitati:



78,4%

microimprese



16,8%

piccole imprese



1,6%

medie imprese



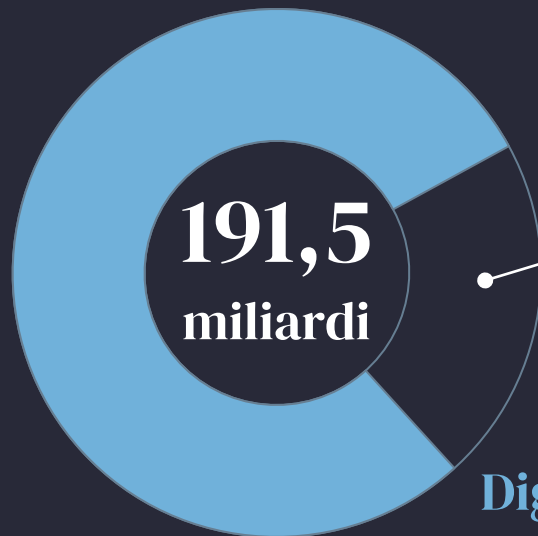
0,3%

grandi imprese

Il PNRR e la CONSIP

PNRR

(Piano nazionale di ripresa e resilienza)



45 miliardi
avverranno per e-procurement, quindi potenzialmente nel perimetro Consip. In modo particolare su missioni come:

Digitalizzazione

Sanità

Mobilità

Il PNRR e la CONSIP

Un ruolo determinante nella realizzazione del PNRR lo giocherà la CONSIP. Con il DL 77/2021 le vengono attribuiti, infatti, compiti strategici per la messa in opera dei progetti del Recovery attraverso la disponibilità di un procurement di eccellenza. La società è chiamata ad agire in tre diverse direzioni:



La novità del MEPA

Il MEPA è il **Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione**. Prima sul MEPA si potevano fare acquisti solo di beni e servizi . Dal 2016 è possibile fare le manutenzioni sotto soglia comunitaria.

L'ULTIMA NOVITÀ

Dal 2020 - art. 1 comma 2 del Dl 76/2020 convertito in legge 120/2020, modificato dal Dl 77/2021 e convertito in Legge 108/2021 - nel Mepa è possibile fare le gare anche sui lavori.

E' il focus su cui si concentrerà l'attenzione di questa Giornata, finalizzata ad essere uno strumento di conoscenza, di formazione e di aiuto a operatori economici e Amministratori locali del territorio.

La CONSIP si allarga

Consip estende la propria offerta anche al **settore dei lavori pubblici**, un mercato che, nel 2020, ha fatto registrare **50.000 procedure di acquisto** (secondo i dati ufficiali ANAC), offrendo ad amministrazioni e imprese due nuove modalità digitali di acquisto:

- **Ampiamento bandi del mercato elettronico della MEPA** a partire dal 28 gennaio scorso le amministrazioni potranno svolgere **negoziazioni con i fornitori abilitati da Consip** fino al valore massimo della soglia comunitaria prorogata fino al 30 giugno 2023 dal Decreto semplificazioni
- **Estensione dell'utilizzo delle "gare in Asp" (Application Service Provider)** a tutti i lavori pubblici e alle concessioni di servizi. Cosa sono le gare in ASP? Sono le gare sopra/sotto soglia comunitaria bandite autonomamente dalla PA, con il supporto tecnico-operativo di CONSIP, avvalendosi a titolo gratuito della piattaforma.

Entrambe le iniziative offrono a PA e imprese il **vantaggio di utilizzare un'unica piattaforma per tutte le tipologie di approvvigionamenti**, individuando di volta in volta la procedura più idonea tra quelle disponibili.

CONSIP: Il Veneto è virtuoso

Nell'ambito degli strumenti offerti da Consip, il **Veneto è una delle regioni più virtuose a livello nazionale**. Il 60% degli acquisti del territorio avviene, infatti, attraverso strumenti negoziali CONSIP (Mepa).

Quindi la nostra regione, a livello nazionale, è uno dei principali utilizzatori del Mercato Elettronico della PA. Gli altri numeri positivi:

- Il Veneto - considerando tutti i bandi nel MEPA - si colloca al **secondo posto a livello nazionale in termini di importo erogato** (640 milioni), con il coinvolgimento di 1574 pubbliche amministrazioni e di 11.874 imprese;
- Considerando, invece, solo i **LAVORI E SERVIZI PROFESSIONALI** - il Veneto si **colloca al terzo posto a livello nazionale**, dopo Lazio e Piemonte, **con 206 milioni di importo erogato** (il 13% degli importi erogati a livello nazionale);



CONSIP: la Provincia di Padova

Il maggior ricorso ai lavori e servizi professionali si registra nelle province di Verona, Treviso e Padova.

- A Padova si registra il 16% dell'erogato regionale nel MEPA "Lavori e servizi professionali"
- Il 39% dell'erogato MEPA dei Comuni della provincia di Padova è realizzato su "Lavori e servizi professionali"
- I primi 10 comuni: Padova, Selvazzano Dentro, Montagnana, Carceri, Cartura, Vigonza, Castelbaldo, Codevigo, Maserà di Padova e Trebaseleghe.





4

Conclusioni

Conclusioni



**Ridurre i tempi
delle gare**



**Rendere più snelle
le procedure**



**Aiutare concretamente le
Amministrazioni locali**



**Aiutare concretamente
Amministrazioni e
imprese**

Solo perseguendo queste tre strade - ed in questo contesto è decisivo il lavoro pregevole svolto dalla CONSIP - riusciremo a sfruttare al meglio le risorse - anche ma non solo del PNRR - e realizzare le opere necessarie per lo sviluppo e la crescita dei nostri territori.



Semplificare per far crescere i nostri territori!

Semplificare è la scelta giusta per far crescere il Paese.
Semplificare è la strada obbligata per cogliere le grandi occasioni del PNRR.
Semplificare è l'unica via d'accesso per mettere a terra le risorse del PNRR nei nostri territori.

Antonio De Poli

www.antoniodepoli.it



@antoniodepoli

ADP