

# **Decreto** **Milleproroghe** **2024**

*Disposizioni urgenti in materia di termini normativi*

*ADP*

Senatore Antonio De Poli





# Premessa

Il Parlamento ha convertito in legge il decreto legge n. 215/2023 che introduce disposizioni urgenti per la proroga dei termini normativi di prossima scadenza, in diversi ambiti, al fine di garantire la continuità e l'efficacia dell'azione dei pubblici poteri. Ecco le principali novità.

# Sommario

01

Famiglia

02

Lavoro

03

Fisco

04

Imprese

05

Sanità e salute

06

Scuola e Università

07

PA e Enti locali

08

Difesa e Sicurezza



01

***Famiglia***

# Mutui prima casa

Alcune disposizioni in materia di finanziamenti garantiti dal Fondo di garanzia per la prima casa, concessi ai soggetti che rispettino i requisiti di priorità anagrafici e reddituali previsti a legislazione vigente, saranno applicabili fino alla data del 31 dicembre 2024, anche nei casi in cui il tasso effettivo globale (TEG) sia superiore al tasso effettivo globale medio (TEGM).

Inoltre, per l'anno 2024 e per tutte le categorie aventi priorità, la garanzia del Fondo rimane operativa anche nell'ipotesi di surroga del mutuo originario, nel caso in cui le condizioni economiche rimangano sostanzialmente invariate o siano migliorative di quelle originarie e comunque non abbiano impatti negativi sull'equilibrio economico-finanziario del Fondo.

# Mutui agevolati under 36

Il termine per avvalersi dell'agevolazione prevista per l'acquisto della casa di abitazione da parte di soggetti di età inferiore a 36 anni e con valore ISEE non superiore a 40.000 si applica anche nel caso in cui il contratto preliminare di acquisto, registrato, sia stato sottoscritto entro il 31 dicembre 2023, purché la stipula del contratto definitivo avvenga entro il 31 dicembre 2024.

Nei casi di atti definitivi di acquisto stipulati nel periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e la data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto Milleproroghe 2024, agli acquirenti è attribuito un credito d'imposta di importo pari alle imposte corrisposte dagli stessi acquirenti in eccesso rispetto a quelle che avrebbero versato se l'agevolazione fosse stata efficace, utilizzabile nell'anno 2025 con alcune condizioni.



02

***Lavoro***

# Lavoratori socialmente utili

Le misure volte a favorire l'assunzione a tempo indeterminato, anche a tempo parziale, dei lavoratori socialmente utili in alcune regioni vengono prorogate al 30 giugno 2024.

È prorogata al 30 giugno 2024 anche la possibilità di stipulare convenzioni relative ai lavoratori socialmente utili al fine di garantire il pagamento dei sussidi e l'attuazione di misure di politiche attive per il lavoro dei soggetti appartenenti alla cd. platea storica (cioè quella finanziata con le risorse del Fondo Sociale Occupazione e Formazione).



# Concorsi per l'assunzione di personale nella pubblica amministrazione

Sono prorogati al 31 dicembre 2024 i termini per lo svolgimento di procedure di concorso già autorizzate per l'assunzione di personale a tempo determinato e indeterminato, appartenente alle carriere dirigenziali e non dirigenziali di:

- Ministero dell'interno;
- Ministero dell'economia e delle finanze;
- Uffici della Giustizia tributaria;
- Ragioneria generale dello Stato;
- Avvocatura dello Stato;
- Prefetture e ragionerie territoriali dello Stato;
- Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste;
- Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica;
- Ministero della cultura.

Le autorizzazioni all'assunzione di personale a tempo determinato per la gestione, monitoraggio e controllo PNRR da impiegare presso le amministrazioni centrali, periferiche ed enti locali sono estese dal triennio 2021-2023 al triennio 2022-2024.

# Ufficio per il processo

La durata dei contratti a tempo determinato dei funzionari addetti all'Ufficio per il processo e del personale per il supporto alle linee progettuali per la giustizia del PNRR è prorogata fino al 30 giugno 2026.

Tale termine viene così ancorato a quello finale di attuazione del PNRR, cui è correlata l'esigenza di proroga.

# Versamenti contributivi da parte delle pubbliche amministrazioni

Il termine per la regolarizzazione delle posizioni contributive relative alle gestioni previdenziali esclusive e per i fondi per i trattamenti di previdenza, i trattamenti di fine rapporto e i trattamenti di fine servizio, amministrati dall'INPS, cui sono iscritti i lavoratori dipendenti delle amministrazioni pubbliche, di cui al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è differito dal 31 dicembre 2023 al 31 dicembre 2024.



03

***Fisco***

# Recupero aiuti di Stato

Viene prorogato di un anno il termine per notificare gli atti di recupero per i crediti indebitamente utilizzati in tutto o in parte derivanti da:

- cessione del credito e sconto in fattura relativi a interventi agevolati con Superbonus e altri bonus edilizi;
- cessione dei crediti d'imposta riconosciuti da provvedimenti emanati per fronteggiare l'emergenza da Covid-19;
- somme relative ad aiuti di Stato e aiuti de minimis il cui importo è determinabile solo a seguito della presentazione della dichiarazione resa a fini fiscali.

Il termine per l'invio degli atti di recupero da parte dell'Agenzia delle entrate sopra individuati, se in scadenza tra il 31 dicembre 2023 e il 31 dicembre 2024, è prorogato di un anno.

# Rottamazione quater – Rimessione nei termini

Il termine per il pagamento della prima (o unica) rata e della seconda e terza rata della cosiddetta «rottamazione-quater» viene differito dal 28 febbraio al 15 marzo 2024, con una tolleranza di cinque giorni.

Le scadenze per il pagamento della prima e seconda rata della «rottamazione-quater» del 31 gennaio e del 28 febbraio 2024 sono prorogate al 15 marzo 2024 per le popolazioni dell'Emilia-Romagna, della Toscana e delle Marche colpite dagli eventi alluvionali del maggio 2023.

Se il contribuente effettua i pagamenti integrali entro il nuovo termine, non decade dal beneficio della definizione agevolata delle cartelle esattoriali.

# IRPEF agricola

Viene introdotto un nuovo regime di agevolazione IRPEF per gli anni 2024-2025 per i redditi dominicali agrari, posseduti da coltivatori diretti e da imprenditori agricoli professionali (IAP) che abbiano alcuni requisiti previdenziali e fiscali.

In generale il nuovo regime prevede che fino a 10.000 euro i redditi citati siano totalmente esenti ai fini dell'imposta, mentre per la parte eccedente i 10.000 euro, ma non superiore a 15.000 euro, essi concorrano alla partecipazione al reddito complessivo per il 50 %.

Per la parte eccedente i 15.000 euro, i redditi concorrono infine integralmente alla formazione del reddito complessivo.



04

***Imprese***



# Sostegno alle imprese colpite dal conflitto russo-ucraino

Vengono confermate fino al 30 giugno 2024 le misure a sostegno delle imprese colpite dalla crisi in Ucraina.

Le misure interessano le imprese esportatrici in Ucraina, Russia o Bielorussia che, a causa del conflitto, hanno subito una perdita di fatturato estero nei predetti Paesi.

Ai fini dell'ammissibilità, le imprese dovranno avere realizzato alla data di presentazione della domanda un fatturato export medio nel biennio 2020-2021 derivante da esportazioni dirette verso Ucraina, Russia o Bielorussia pari ad almeno il 10% rispetto al fatturato estero totale (non più 20%).

Nella platea dei beneficiari rientrano anche le imprese con filiali o partecipate in Ucraina, Russia o Bielorussia.

# Investimenti pubblici in aree di crisi industriale

La possibilità di ricorrere alle discipline di affidamento derogatorie per l'incentivazione degli investimenti pubblici in relazione all'aggiudicazione dei contratti sopra soglia per gli operatori economici con sede operativa collocata in aree di crisi industriale che abbiano acquistato, nei dodici mesi successivi alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, stabilimenti o aziende ubicate in dette aree, è prorogata sino al 30 giugno 2024.



05

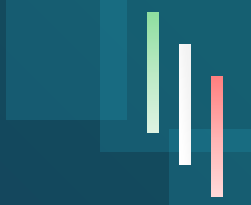
***Sanità  
e salute***

# Fatturazione elettronica per gli operatori sanitari

Si proroga, anche per il 2024, l'esonero dall'obbligo di fatturazione elettronica per i soggetti tenuti all'invio dei dati al Sistema tessera sanitaria, al fine di garantire la tutela dei dati personali nelle more dell'individuazione di specifici sistemi di fatturazione elettronica per i soggetti che effettuano prestazioni sanitarie nei confronti di persone fisiche.

La fattura elettronica resta obbligatoria:

- per prestazioni rese nei confronti di Pubbliche Amministrazioni, ad eccezione del caso dei Medici di Medicina Generale e Pediatri di Libera Scelta convenzionati con il SSN;
- per prestazioni nei confronti di strutture sanitarie private o di altri soggetti titolari di partita IVA compresi i rapporti fra medici.



# Incarichi provvisori o di sostituzione conferiti ai laureati in medicina e chirurgia abilitati e ai medici iscritti al corso di specializzazione in pediatria

Si proroga dal 31 dicembre 2023 al 31 dicembre 2024 il termine finale di applicazione di una speciale disciplina transitoria che consente ai laureati in medicina e chirurgia abilitati di assumere incarichi provvisori o di sostituzione di medici di medicina generale, nonché ai medici iscritti al corso di specializzazione in pediatria, durante il percorso formativo, di assumere incarichi provvisori o di sostituzione di pediatri di libera scelta convenzionati con il servizio sanitario nazionale.

# Fondi per il contrasto dei disturbi alimentari

Nell'ambito dell'aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza (LEA), con decreto del Ministro della Salute del 23 giugno 2023 sono state definite, tra altre, le tariffe di 16 nuove prestazioni di specialistica ambulatoriale alle quali potranno accedere in esenzione i pazienti affetti da disturbi della nutrizione e dell'alimentazione.

A queste si aggiungeranno ulteriori 16 prestazioni di assistenza ambulatoriale, necessarie e appropriate per il monitoraggio e la prevenzione di complicanze e aggravamenti dei disturbi.

In attesa della piena operatività del nuovo nomenclatore tariffario e dell'ulteriore aggiornamento dei LEA, atteso per il primo semestre 2024, al fine di garantire ai pazienti una appropriata presa in carico da parte delle strutture regionali, vengono destinati al Fondo per il contrasto dei disturbi dell'alimentazione e della nutrizione 10 milioni di euro per l'anno 2023 e 10 milioni di euro per l'anno 2024.

L'obiettivo degli interventi descritti è quello di garantire la piena copertura finanziaria in modo strutturale per l'erogazione delle prestazioni a beneficio di tutti i pazienti affetti da disturbi del comportamento alimentare, rendendo di fatto non più necessario il ricorso a fondi straordinari a carattere temporaneo.

# Scudo penale per i professionisti sanitari

In attesa della revisione della disciplina della responsabilità medica, fino al 31 dicembre 2024 la punibilità a titolo di omicidio colposo e lesioni personali colpose per fatti commessi nell'esercizio di una professione sanitaria in situazioni di grave carenza di personale viene limitata ai soli casi di colpa grave.

La limitazione della punibilità prevista riguarda i delitti di omicidio colposo e di lesioni personali colpose commessi nell'esercizio di una professione sanitaria.

L'ambito delle professioni sanitarie comprende i soggetti iscritti agli albi professionali degli ordini dei medici-chirurghi e degli odontoiatri, dei veterinari, dei farmacisti, dei biologi, dei fisici e dei chimici, delle professioni infermieristiche, della professione di ostetrica, dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione, degli psicologi e dei fisioterapisti.

Presupposto per l'applicazione del regime transitorio di limitazione della punibilità è che i fatti siano stati commessi in situazioni di grave carenza di personale sanitario.

La situazione di grave carenza di personale, di cui non è fornita una definizione, deve essere sussistente ma non è richiesto che essa sia la causa del fatto.

# Pensionamento dei dirigenti medici e sanitari

Viene introdotta una disciplina transitoria in materia di limiti massimi anagrafici per il collocamento a riposo di dirigenti medici e sanitari delle aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale, nonché per gli appartenenti al ruolo della dirigenza sanitaria del Ministero della salute e per i docenti universitari che svolgono attività assistenziali in medicina e chirurgia.

Si prevede che, fino al 31 dicembre 2025, tali soggetti possano richiedere la prosecuzione del rapporto di lavoro fino al compimento del settantaduesimo anno di età (e comunque non oltre il 31 dicembre 2025).

Un'analogha possibilità viene concessa, a determinate condizioni, all'omologo personale già collocato in quiescenza a titolo di pensionamento di vecchiaia e con decorrenza non anteriore al 1° settembre 2023 (per tale personale si prevede infatti la possibilità di richiedere la riammissione in servizio).





06

# *Scuola e Università*

# Assegni di ricerca

Viene prorogato dal 31 dicembre 2023 al 31 luglio 2024 il termine entro il quale le università, le istituzioni il cui diploma di perfezionamento scientifico è riconosciuto equipollente al titolo di dottore di ricerca e gli enti pubblici di ricerca possono continuare a conferire assegni di ricerca secondo la disciplina vigente prima del 30 giugno 2022.

La misura consente, da un lato, di dare migliore attuazione alla riforma delle procedure di reclutamento nel sistema universitario e, dall'altro, di dare continuità ai filoni di ricerca in corso di svolgimento nei singoli atenei valorizzando, altresì, tramite la possibilità di indire procedure per il conferimento di assegni di ricerca, i profili professionali più adeguati.



07

**PA**  
***e Enti locali***

# Livelli essenziali delle prestazioni

La legge di bilancio 2023 ha delineato un procedimento per l'approvazione in tempi ravvicinati dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP) concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale nelle materie di cui all'articolo 116, terzo comma, della Costituzione, nel tentativo di instaurare un collegamento finalistico diretto tra la determinazione dei LEP e l'attuazione dell'autonomia regionale differenziata.

L'attribuzione alle Regioni ordinarie di ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia è stata subordinata alla previa determinazione dei relativi livelli essenziali, la cui definizione si configura, conseguentemente, quale passaggio necessario affinché si possa procedere alla stipula delle intese tra lo Stato e le singole Regioni per la realizzazione della loro autonomia differenziata.

A tal fine la legge di bilancio 2023 ha istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, una Cabina di regia per la determinazione dei LEP.

Si è proceduto all'istituzione del Comitato tecnico scientifico con funzioni istruttorie per l'individuazione dei livelli essenziali delle prestazioni (CLEP), incaricato di fornire supporto alla Cabina di regia per le esigenze di studio e approfondimento tecnico delle questioni relative all'attività volta alla determinazione dei LEP.

Il termine di sei mesi per il completamento delle attività istruttorie volte alla ricognizione e determinazione dei LEP nelle materie suscettibili di autonomia differenziata è abrogato.

La predisposizione di uno o più schemi di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri per la determinazione dei LEP e dei correlati costi e fabbisogni standard nelle predette materie deve avvenire entro il 31 dicembre 2024.

# Esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali dei Comuni

È prorogato al 31 dicembre 2024 il termine a partire dal quale diventa obbligatoria la gestione in forma associata delle funzioni fondamentali dei piccoli comuni mediante unione di comuni o convenzione, secondo quanto disposto dall'articolo 14 del D.L. 78 del 2010.

La disposizione si applica ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti (o inferiore a 3.000 abitanti, qualora si tratti di comuni appartenenti o appartenuti a comunità montane).

# Fondo anticipazioni di liquidità agli enti locali in dissesto

Viene prorogato al 2025 l'obbligo di ricostituzione un fondo nel quale accantonare le anticipazioni di liquidità incassate negli esercizi precedenti e non ancora rimborsate da parte degli enti locali in stato di dissesto finanziario.

Tale obbligo viene differito al momento di approvazione del rendiconto 2024.

# Fondo complementare PNRR

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria in relazione agli eventi sismici del 2016 e la Struttura di Missione per il coordinamento dei processi di ricostruzione e di sviluppo dei territori colpiti dal sisma del 2009 sono autorizzati a proseguire gli interventi previsti dal Fondo nazionale complementare al PNRR per la ricostruzione di tali aree, anche in deroga ai termini previsti dal cronoprogramma procedurale degli adempimenti con scadenza al 31 dicembre 2023, e ad assumere obbligazioni giuridicamente vincolanti di durata pluriennale.

# Tutela del patrimonio culturale

Per consentire il completamento degli interventi di tutela del patrimonio culturale dei territori colpiti dagli eventi sismici del 24 agosto 2016, la durata della segreteria tecnica di progettazione di cui si avvale l'ufficio del Soprintendente speciale è estesa da 7 a 8 anni.

Il personale che compone la segreteria tecnica può essere incrementato fino a ulteriori venti unità, in ragione dell'ulteriore importo di un milione di euro annui per ciascuno degli anni dal 2017 al 2023, che ora si estendono al 2024.



# Mutui enti locali

È prevista una proroga all'anno 2024 di alcune misure specifiche previste per l'anno 2023 a favore degli enti locali correlate con le esigenze poste dalle difficoltà determinate dall'emergenza dovuta all'aumento dei costi energetici.

In considerazione dell'emergenza energetica in corso, si consente agli enti locali di poter effettuare, anche nell'anno 2024, operazioni di rinegoziazione o sospensione della quota capitale di mutui e di altre forme di prestito contratto con banche, intermediari finanziari e Cassa depositi e prestiti.

Inoltre, in caso di adesione, da parte dell'ente locale, ad accordi promossi dall'Associazione Bancaria Italiana (ABI) e dalle associazioni degli enti locali che prevedono la sospensione della quota capitale delle rate di ammortamento dei finanziamenti in essere, l'eventuale sospensione della quota capitale dei mutui bancari in scadenza nell'anno 2023 e 2024 potrà avvenire in deroga alle regole dell'art. 204 del TUEL riguardanti la disciplina dei piani di ammortamento dei mutui contratti dagli enti locali e senza la verifica di convenienza, fermo restando il pagamento delle quote interessi alle scadenze contrattualmente previste.




08

# ***Difesa e Sicurezza***

# Corpo nazionale dei Vigili del fuoco

Viene prorogata al 31 dicembre 2024 la validità della graduatoria della procedura speciale di reclutamento nella qualifica di vigile del fuoco, riservata al personale volontario del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco.

Si destinano risorse (per circa 8,3 milioni) per il pagamento delle prestazioni di lavoro straordinario dei Vigili del fuoco per un periodo (dal 1° agosto 2021 al 31 marzo 2022) in cui si è protratta l'emergenza da Covid-19.



# Contributo ai familiari di personale di Forze di polizia, Corpo nazionale dei vigili del fuoco, Forze armate, deceduto per attività di servizio anti-COVID-19

Si estende al 2024 l'autorizzazione ad impiegare le risorse non utilizzate nel 2021, destinate al contributo economico per i familiari del personale delle Forze di polizia, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e delle Forze armate, il quale, impegnato nell'azione di contenimento, contrasto e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, abbia contratto, in conseguenza dell'attività di servizio prestata, una patologia cui sia conseguito il decesso, per effetto diretto o come concausa, del contagio da Covid-19.

# **Antonio De Poli**

---

*www.antoniodepoli.it*



@antoniodepoli

